

פרופ' דן ביינ, עו"ד ומגשר
Prof. Dan Bein, Advocate & Mediator

יואב ביינ, עו"ד ומגשר
Yoav Bein, Advocate & Mediator

ליאורה ביינ אלון, עו"ד
Liora Bein-Alon, Advocate

חגי טל, עו"ד
Hagai Tal, Advocate

יצחק בן אשר, עו"ד
Itshak Ben Asher, Advocate

אליעד אברהם, עו"ד
Eliad Avraham, Advocate

אסף ברוך, עו"ד
Asaf Baruch, Advocat

סרגיי ליטבינקו, עו"ד
Sergey Litvinenko, Advocate

רפי אמסלם, עו"ד
Rafi Amsalem, Advocate

עבד איברהים, עו"ד ורו"ח
Abed Ibraheem, Adv, Cpa

יהלום אנקורי, עו"ד
Yahalom Ankori, Advocate

לילה יחנוביץ, עו"ד
Lila Yahnovich, Advocate

מעין פלטנר, משפטנית
Maayan Platner, (L.L.B)

בן ציון מושקוביץ, משפטן
Bentsion Moskovits (L.L.B)

לכב'

לכב'

ראש הממשלה מר בנימין נתניהו

שר האוצר מר יובל שטייניץ

לכב'

לכב'

ראש רשות המיסים – מר דורון ארבל

יו"ר ועדת הכספים

מר משה גפני

א.ג. כבי ראש הממשלה, שר נכבד,

הנדון: התקנת הוראת שעה המאפשרת הגשת

תביעות פיצויים על נזקים עקיפים לתקופת מבצע עמוד ענן.

כמי שפועל מזה שנים רבות לטובת עסקים באזור הדרום בכלל ולרבות באזור שדרות ועוטף עזה וכמי שמטפל באופן מיוחד בעניין חוק מס רכוש וקרן פיצויים ומייעץ לגופים ציבוריים שונים, הריני לפנות אליך כדלקמן:

1. כידוע לכם, המצב באזור הדרום, לרבות באזור שדרות ועוטף עזה, הוא קשה מאוד החל מיום 14.11.12, עת החל מבצע עמוד ענן.

אך יודגש כבר כאן, כי עוד קודם לכן, במשך תקופה ארוכה סופג האזור נפילות קסאמים, גראדים ופצמ"ים, תוך גרימת נזק כבד לעסקים שבאזור, מבלי שיקבלו כל פיצוי ממשי על הנזקים שנגרמו להם.

בין היתר, לקוחות נעדרו כמעט כליל במס' הזדמנויות, גם לפני מבצע עמוד ענן, אולמות אירועים נסגרו לתקופות ממושכות, אטרקציות תירותיות קבלו מכה קשה, קניונים היו ריקים, עסקאות עם לקוחות בוטלו, חל גידול רב בהוצאות העסקים. בין היתר חל גידול בהוצאות לצורך שימור לקוחות, בהוצאות הובלה, בהוצאות לשימור עובדים (כדי שלא יעזבו ויוכלו להגיע בשקט לעבודה). מדובר ברשימה חלקית ביותר.

המשכות המצב ללא כל פיצוי ממשי והמצב הקשה במיוחד שנוצר עקב מבצע עמוד ענן, שהוא למעשה הקש ששבר את גב הגמל, גורם לבעלי העסקים נזקים עצומים עד כדי פשיטת רגל.

2. על רקע זה, יש להתקין לאלתר תקנות שיתנו פיצוי על נזקי העבר, בדומה לתקנות שהיו באזור שדרות ועוטף עזה, בין 11/06-12/09. ודאי שיש להתקין הוראת שעה שתיתן מענה לנזק הממשי שנגרם לבעלי העסקים ולמפעלים.

פרופ' דן ביין, עו"ד ומגשר
Prof. Dan Bein, Advocate & Mediator

יואב ביין, עו"ד ומגשר
Yoav Bein, Advocate & Mediator

ליאורה ביין אלון, עו"ד
Liora Bein-Alon, Advocate

חגי טל, עו"ד
Hagai Tal, Advocate

יצחק בן אשר, עו"ד
Itshak Ben Asher, Advocate

אליעד אברהם, עו"ד
Eliad Avraham, Advocate

אסף ברוך, עו"ד
Asaf Baruch, Advocat

סרגיי ליטבינקו, עו"ד
Sergey Litvinenko, Advocate

רפי אמסלם, עו"ד
Rafi Amsalem, Advocate

עבד איברהים, עו"ד ור"ח
Abed Ibraheem, Adv, Cpa

יהלום אנקורי, עו"ד
Yahalom Ankori, Advocate

לילה יחנוביץ, עו"ד
Lila Yahnovich, Advocate

מעין פלטנר, משפטנית
Maayan Platner, (L.L.B)

בן ציון מושקוביץ, משפטן
Bentsion Moskovits (L.L.B)

יצויין כי התקנות שהיו בעבר בין 11/06-12/09, היו בנויות על 3 מסלולי פיצוי שונים: מסלול ירידת המחזורים (שבוחן את ירידת מחזורי העסק בין שתי תקופות), מסלול ההוצאות (שבוחן את גידול הוצאות העסק בשל המצב) ומסלול העדרות העובדים. (מסלולים ירוקים).

בנוסף התקנות לקחו בחשבון שישנם עסקים שאף אחד מן המסלולים לא נותן להם פיצוי ממשי ולכן התאפשרה הגשת תביעה במסלול אדום, שיאפשר לאותם עסקים לקבל פיצוי גם כן.

יצויין כי בין היתר לפעמים הנזק אינו מופיע דווקא באותו חודש של המבצע אלא חודש לאחר מכן ולכן מסלול מחזורים רגיל לא נותן לכך מענה. במקרים אחרים העדרות העובדים כלל לא נותנת מענה לנזק שמתבטא באיבוד לקוח או עסקה מהותית לחברה. אבל מדובר בדוגמאות על קצה המזלג המדגישות את חשיבות ריבוי המסלולים כפי שהיה בעבר.

3. ללא התקנת הוראת שעה דומה במידי בדומה לאמור לעיל, עלולים עסקים לפשוט רגל וחברות עלולות להגיע לידי פירוק.

כאמור, ישנה חשיבות עצומה לכך שיהיה ריבוי מסלולים מכיון שהנזק מטיבו מופיע בדרכים רבות. לפעמים הנזק מופיע בדרך של ירידת המחזורים, אך לפעמים הנזק מופיע בדרכים אחרות כמו גידול הוצאות לשימור עובדים ולקוחות. ולפעמים הנזק מופיע בצורה ברורה באמצעות שכר העובדים. בנוסף ישנם מקרים שהנזק מופיע בדרך רביעית שאף אחד מהמסלולים הירוקים לו נותן לו מענה, אלא רק מסלול אדום שיאפשר בחינה פרטנית.

יצויין כי לאחרונה נשמעו רעיונות ליתן פיצוי שנובע רק מהעדרות עובדים כפי שהיה במרץ 2012 למשך מס' ימים. מדובר בדרך פיצוי שאינה נותנת כל מענה לעסקים רבים מאוד ותגרום להם אף לפשיטת רגל. כאמור, עסק כמו חנות בקניון שלא הגיעו אליו לקוחות בשל המצב הבטחוני, נזקו אינו מתבטא כלל בשכר העובדים ומדובר בלעג לרש. כך גם כל מפעל שבוטלו עסקאות מולו בשל המצב לא יקבל כל מענה ממסלול העדרות עובדים.

4. עוד יודגש כי בתקנות שהיו עד 12/09 בעוטף עזה, בוטל התנאי לפיו ינתן פיצוי בתעשייה, רק למפעל שהפסיק לפעול במשך 24 שעות ובמסחר רק לעסק שהפסיק לפעול לאחר שבוע ימים. בנוסף הוראת השעה, שהיתה בעופרת יצוקה, קבעה שכל אזור הדרום יהיה אזור ספר לתקופת המבצע.

כמובן שללא תיקון כאמור, רוב העסקים אינם זכאים ולא יהיו זכאים לקבל פיצוי כלשהו ותיקונים אלו יש לבצע לאלתר.

5. עוד נעיר, כי המחוקק, לא ביקש לעודד עסקים להפסיק ולפעול כדי לזכות בפיצוי. קרי לא ביקש לעודד העדרות עובדים דווקא.

פרופ' דן ביין, עו"ד ומגשר
Prof. Dan Bein, Advocate & Mediator

יואב ביין, עו"ד ומגשר
Yoav Bein, Advocate & Mediator

ליאורה ביין אלון, עו"ד
Liora Bein-Alon, Advocate

חגי טל, עו"ד
Hagai Tal, Advocate

יצחק בן אשר, עו"ד
Itshak Ben Asher, Advocate

אליעד אברהם, עו"ד
Eliad Avraham, Advocate

אסף ברוך, עו"ד
Asaf Baruch, Advocat

סרגיי ליטבינקו, עו"ד
Sergey Litvinenko, Advocate

רפי אמסלם, עו"ד
Rafi Amsalem, Advocate

עבד איברהים, עו"ד ורו"ח
Abed Ibraheem, Adv, Cpa

יהלום אנקורי, עו"ד
Yahalom Ankori, Advocate

לילה יחנוביץ, עו"ד
Lila Yahnovich, Advocate

מעין פלטנר, משפטנית
Maayan Platner, (L.L.B)

בן ציון מושקוביץ, משפטן
Bentsion Moskovits (L.L.B)

דווקא פיצוי עסקים על נזקם הממשי יעודד עסקים להמשיך ולפעול ולא להשבית את האזור ולעמוד בחובת הקטנת נזקם ככל האפשר.

יצוין כי פיצוי על נזק ממשי גם ייטיב בסופו של דבר עם משלם המיסים, כך שהעסקים יוכלו להמשיך ולפעול לשלם מס הכנסה וכן ימשיכו להעסיק עובדים, ויקטנו תשלומי העברה לרבות דמי אבטלה. כלומר, בדרך של מסלולים שאינם מכוונים רק לפיצוי על

העדרות עובדים, יקטן בשורה התחתונה, הפיצוי שתשלם רשות המיסים ויקטנו תשלומי העברה. כך גם לא יגרם מצב שבו אזורים שלמים יעצימו את האבטלה, על כל הכרוך בכך, לרבות שינויים דמוגרפים לא רצויים.

בסופו של דבר, התקנת הוראת שעה מיידיית, רק תשרת את הקופה הציבורית ואת האינטרס שאזור הדרום ימשיך להיות אזור שבו עובדים ופועלים עסקים. גישה זו גם תעצור את המגמה של ריכוז כל הפעילות העסקית והיצרנית באזור המרכז.

יצוין כי הדין והפסיקה של בית המשפט העליון, מורים כי יש ליתן עדיפות מיוחדת ופיצוי מיוחד לעסקים, אשר סופגים במשך תקופה ארוכה נזקים מתמשכים.

6. אשר על כן, אודה אם תפעלו בכל דרך כדי להתקין הוראת שעה כנדרש ולכנס ועדת כספים בהקדם לאישורה.

כאמור יש לבטל מיידיית את התנאי בחוק המתנה תביעה רק לאחר עבור שבוע ימים במסחר ו – 24 שעות בתעשייה.

כמו כן יש להורות במיידיית, על כך שאזור הדרום מהווה אזור ספר לפחות החל מיום 14/11/12.

7. הרגישות בנוגע לתושבי הדרום ואזור שדרות ועוטף עזה, החווים

תקופה כה ארוכה את נפילות הטילים מחייבת התחשבות מיוחדת ופעולה מהירה.

בכבוד רב,

יואב ביין, עו"ד

העתק: התאחדות התעשיינים

איגוד לשכות המסחר

הסתדרות העובדים